

Số: /BC-VHXXH

Hải Phòng, ngày tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý
(Trình tại Kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) thành phố về việc thẩm tra Tờ trình số 227/TTr-UBND ngày 18/9/2026 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố về việc ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý. Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 22/9/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Nghị quyết được ban hành căn cứ vào các quy định:

- Tại điểm a, khoản 7 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND cấp tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, y tế, lao động như sau: “a) Quyết định chính sách, biện pháp về phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, bảo đảm an sinh xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật”.

- Tại điểm a, khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) quy định: “1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

- Tại khoản 6 Điều 110 Luật khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại điểm b khoản 5 Điều này đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định”.

- Tại khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các trường hợp sau: a) Dịch vụ do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước trên địa bàn quản lý nhưng Bộ Y tế chưa quy định giá;

b) Dịch vụ mà cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế và các bộ, ngành không thực hiện nhưng các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương thực hiện”.

- Tại khoản 3 Điều 9 Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17 tháng 10 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định phương pháp định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định:

“3. Thẩm quyền định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh cụ thể thực hiện theo quy định tại các khoản 5, 6 và 7 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và khoản 9 Điều 119 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP.

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quy định tại khoản 6 Điều 110 của Luật Khám bệnh, chữa bệnh và không được vượt giá cao nhất của dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định.”

- Tại Điều 2 Nghị quyết số 335/NQ-CP ngày 17/10/2025 của Chính phủ quy định về việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh: “Bộ Y tế, Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền quy định tại Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh số 15/2023/QH15 ngày 09 tháng 01 năm 2023 thực hiện việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định”.

Như vậy, HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý là đúng thẩm quyền và đảm bảo cơ sở pháp lý.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hiện nay, các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý đang thực hiện giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 20/4/2026 của HĐND thành phố. Mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh hiện hành mới được xây dựng gồm chi phí trực tiếp và tiền lương. Trong khi đó, Luật Khám bệnh, chữa bệnh đã xác định giá thành toàn bộ dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bao gồm chi phí nhân công, chi phí trực tiếp, chi phí khấu hao thiết bị y tế, tài sản cố định và chi phí quản lý. Việc chưa tính đầy đủ các yếu tố cấu thành chi phí này dẫn đến mức giá hiện hành chưa phản ánh đầy đủ chi phí thực tế của dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, ảnh hưởng đến việc bảo đảm nguồn lực tài chính cho hoạt động thường xuyên và tái đầu tư, duy trì chất lượng dịch vụ của các cơ sở y tế công lập.

Ngày 17/10/2025 Chính phủ ban hành Nghị quyết số 335/NQ-CP về việc tính chi phí quản lý vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước. Bộ Y tế đã có hướng dẫn, đôn đốc triển khai tính chi phí quản lý và phê duyệt giá dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh sử dụng hệ thống lưu trữ và truyền tải hình ảnh (PACS) tại một số bệnh viện trực thuộc Trung ương. Việc điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh nhằm cập nhật đầy đủ các yếu tố cấu thành chi phí theo quy định, phù hợp với chi phí thực tế, góp phần bảo đảm nguồn lực hoạt động và nâng cao chất lượng khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở y tế công lập. Đồng thời, có thể tác động đến chi phí khám bệnh, chữa

bệnh của người dân và chi phí khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế. Tuy nhiên, theo đánh giá tại Tờ trình của UBND thành phố tác động của phương án điều chỉnh giá dự kiến không làm thay đổi đáng kể mặt bằng chi phí khám bệnh, chữa bệnh chung trên địa bàn thành phố.

Từ những cơ sở trên, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy việc HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý là cần thiết, nhằm cập nhật giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo quy định hiện hành, bổ sung chi phí quản lý và giá dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh sử dụng hệ thống PACS, bảo đảm phù hợp với chi phí thực tế và tạo cơ sở để các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập tổ chức thực hiện thống nhất trên địa bàn thành phố.

3. Hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do UBND thành phố trình đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua gồm: (1) Tờ trình số 227/TTr-UBND ngày 18/9/2026 của UBND thành phố; (2) Dự thảo Nghị quyết; (3) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết; (4) Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp; (5) Biên bản thẩm định phương án giá; (6) Báo cáo tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia hồ sơ dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội

4.1. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND thành phố tại Tờ trình số 227/TTr-UBND ngày 18/9/2026 về việc ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý.

4.2. Đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo Sở Y tế (cơ quan chủ trì soạn thảo) và các cơ quan, đơn vị liên quan nghiên cứu, tiếp thu và hoàn thiện các nội dung sau:

(1) Về cơ cấu giá và tính minh bạch trong định giá: Tiếp tục rà soát và chịu trách nhiệm về tính chính xác khi xác định tỷ lệ phần trăm chi phí quản lý kết cấu vào giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và giá dịch vụ kỹ thuật chẩn đoán hình ảnh sử dụng PACS. Bảo đảm phương pháp tính giá tuân thủ đúng quy định, phù hợp với năng lực, điều kiện cung ứng thực tế của từng cơ sở khám bệnh, chữa bệnh, không vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định, hạn chế tối đa tác động đến người bệnh. Đối với các dịch vụ có sự chênh lệch mức giá giữa các cơ sở trên địa bàn, yêu cầu cơ quan soạn thảo có báo cáo giải trình làm rõ cơ sở định giá và các yếu tố cấu thành chi phí dẫn đến chênh lệch, bảo đảm tính công bằng, hợp lý và minh bạch.

(2) Về đánh giá tác động chính sách và bảo đảm an sinh xã hội: Giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với Bảo hiểm xã hội thành phố tiến hành đánh giá, dự báo chi tiết về khả năng cân đối, chi trả của Quỹ bảo hiểm y tế khi áp dụng mức giá mới (đã bao gồm chi phí quản lý). Đồng thời, khẩn trương xây dựng kế hoạch truyền

thông và giải pháp hỗ trợ kịp thời đối với nhóm đối tượng yếu thế, người có thu nhập thấp và người chưa tham gia bảo hiểm y tế, bảo đảm mục tiêu an sinh xã hội không bị ảnh hưởng trong quá trình điều chỉnh giá.

(3) Về ứng dụng hệ thống PACS, gắn với chuyển đổi số y tế: Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo ngành y tế rà soát đồng bộ hạ tầng công nghệ thông tin; khẩn trương xây dựng lộ trình kết nối, chia sẻ, liên thông dữ liệu PACS giữa tất cả các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên quy mô toàn thành phố (đặc biệt lưu ý sự đồng bộ hạ tầng y tế), nhằm tối ưu hóa hiệu quả đầu tư công, tránh lãng phí nguồn lực và giảm bớt thủ tục, chi phí xét nghiệm lại cho người bệnh khi chuyển tuyến.

(4) Về chuẩn hóa danh mục kỹ thuật và thể thức văn bản: Sở Y tế rà soát tổng thể, đối chiếu chéo danh mục dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các phụ lục của dự thảo Nghị quyết với danh mục kỹ thuật đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Bảo đảm đầy đủ, thống nhất, không để xảy ra tình trạng trùng lặp, bỏ sót hoặc vượt thẩm quyền. Cơ quan soạn thảo chịu trách nhiệm toàn diện về tính chính xác của hệ thống số liệu; tiếp thu đầy đủ các ý kiến tại hội nghị thẩm tra, rà soát kỹ thuật, thể thức trình bày, bảo đảm dự thảo Nghị quyết thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành trước khi trình HĐND thành phố.

(5) Về công tác thanh tra, kiểm tra và giám sát: Sau khi Nghị quyết được ban hành, yêu cầu tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra định kỳ và đột xuất việc thu phí tại các cơ sở Y tế. Kịp thời phát hiện, chấn chỉnh và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm quy định pháp luật về giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra đối với Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hải Phòng quản lý trình tại Kỳ họp thứ 5, HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031. Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Sở Y tế;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Cao Lân